Приложение к постановлению

администрации города

Коврова

от\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории города Коврова на 2022 год**

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории города Коврова (далее - программа). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон №248-ФЗ) |
| Разработчик программы | Отдел муниципального контроля и технического надзора администрации города Коврова (далее – Отдел) |
| Цели программы | 1. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:  1) информирование;  2) консультирование;  3) объявление предостережения;  4) профилактический визит.  3. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. |
| Срок реализации программы | 2022 год |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий.  2. Повышение прозрачности деятельности Отдела при осуществлении муниципального земельного контроля.  3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.  4. Увеличение числа лиц, соблюдающих требования земельного законодательства. |

**Анализ текущего состояния осуществления**

**муниципального контроля в сфере**

**муниципального земельного контроля**

1. С 2015 года администрацией города Коврова осуществляется муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля на территории города Коврова являются: соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Владимирской области (далее - обязательные требования), в области использования земель, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Владимирской области предусмотрена административная и иные виды ответственности; соблюдение контролируемыми лицами требований, содержащихся в разрешительных документах, и требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации; исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования ими объектами контроля.

Муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений в городе Коврове осуществляется Администрацией города Коврова. От имени Администрации города Коврова муниципальный контроль осуществляет Отдел муниципального контроля и технического надзора администрации города Коврова.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, расположенные в границах муниципального образования город Ковров, земельные участки и их части независимо от прав на них.

При осуществлении муниципального земельного контроля применяется система оценки и управления рисками.

В настоящее время оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году на территории муниципального образования город Ковров ОМКиТН согласно утверждённого плана проверок соблюдения земельного законодательства было проведено 126 проверок по вопросам соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, из них: 65 плановых проверок, 32 внеплановых проверок на основании сведений, поступивших в орган муниципального контроля и указывающих на нарушений земельного законодательства, 29 внеплановых проверки исполнения выданных предписаний.

По результатам проверок было выявлено 54 правонарушения по статье 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка).

В адрес Россреестра по Владимирской области направлены материалы 54 выездных проверок с целью составления протоколов о привлечении поднадзорных субъектов к административной ответственности. К ответственности привлечено 39 нарушителей.

По фактам выявленных нарушений выдано 54 предписания об устранении нарушений земельного законодательства и освобождения земельных участков территории общего пользования, приведение использования земельного участка в соответствии с требованиями законодательства.

По результатам мероприятий, проведенных Отделом в истекшем периоде, наиболее значимыми проблемами являются:

- самовольное занятие земельного участка;

- нецелевое использование земельного участка.

1. **Цели и задачи реализации программы**

Целями реализации программы являются:

1. Предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения.
3. Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения;

4) профилактический визит.

3. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

1. **Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки их проведения**

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы мероприятия | Срок проведения | Ответственные исполнители |
| 1. **Информирование** | | | |
| 1.  а)  б)  в)  г) | Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации в разделе «Муниципальный контроль»:  Перечень нормативно правовых актов, содержащих требования, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.  Материалов, информационных писем, руководств по соблюдению действующих нормативных документов.  Перечня сведений, которые могут быть запрошены у контролируемого лица  Программы профилактики рисков причинения вреда  Доклад о муниципальном контроле | Ежемесячно до 5 числа  Не реже 1 раза в год  При внесении изменений в перечни  Не позднее 25 декабря предшествующего года  Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом | Специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора  Начальник, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора  Начальник отдела |
| 1. **Консультирование** | | | |
| 2. | Разъяснение по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий | По запросу  Способы консультирования: телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, так и в письменной форме.  Время консультирования не должно превышать 15 минут. | Начальник, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора |
| 1. **Объявление предостережения** | | | |
| 3. | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля | Начальник, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора |
| 1. **Профилактический визит** | | | |
| 4 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | 2 - 3 квартал 2022 года | Начальник, специалисты отдела муниципального контроля и технического надзора |

**4. Показатель результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Реализация программы профилактики способствует:

- снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий;

- повышению прозрачности деятельности Отдела при осуществлении муниципального земельного контроля;

- повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- увеличение числа лиц, соблюдающих земельное законодательство.

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Отделом муниципального контроля и технического надзора.

1. **Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:**

|  |  |
| --- | --- |
| Отчетный показатель (ед.) | Порядок оценки показателя |
| (П1) Снижение числа контролируемых лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение требований земельного законодателдьства | |
| Не более 4 | Если фактический показатель не превышает планируемый, то 100% |
| (П2) Количество проведенных профилактических мероприятий | |
| Не менее 3 | Если фактический показатель не меньше планируемого, то 100% |
| Оценка программы | П1+П2=0п |

Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 60% и менее | 61-85% | 86-99% | 100% и более |
| Эффект | недопустимый | низкий | плановый | эффективный |